



DR.SC.-10 IZVJEŠTAJ O OCJENJIVANJU DOKTORSKOG RADA¹

OPĆI PODACI I KONTAKT DOKTORANDA/DOKTORANDICE:

Titula, ime i prezime doktoranda/doktorandice:	Ljiljana Mavračić Tišma, mag.iur.	
Nositelj studija:	Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet	
Naziv studija:	Poslijediplomski sveučilišni (doktorski) studij Pravne znanosti - smjer Javno pravo i javna uprava	
Matični broj doktoranda/doktorandice:	62DJP2018	
Naslov doktorskog rada:	<i>Jezik pisanja rada</i>	hrvatski
	<i>Hrvatski:</i>	Sukob interesa u javnoj nabavi - konceptualna analiza, procesnopravne i materijalnopravne posljedice i odgovarajuće preventivne i mitigacijske mjere
	<i>Engleski:</i>	Conflict of interest in public procurement - conceptual analysis, procedural and substantive consequences and appropriate preventive and mitigation measure
Područje/polje/grana (ako se doktorski studij izvodi u grani):	Društvene znanosti / Pravo / Upravno pravo i upravo	

MENTOR(I)

	Titula, ime i prezime:	Ustanova, država:
Prvi mentor:	izv. prof. dr. sc. Marko Turudić	Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet, RH
Drugi mentor:		
Izabrano povjerenstvo za ocjenu doktorskog rada	Titula, ime i prezime:	Ustanova, država:
	1.prof. dr. sc. Frane Staničić	Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet, RH
	2.izv. prof. dr. sc. Marko Turudić	Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet, RH
	3. prof. dr. sc. Dario Đerđa	Sveučilište u Rijeci Pravni fakultet, RH
	4.	
5.		

OCJENA DOKTORSKOG RADA

(ocjena mora sadržavati izvorni znanstveni doprinos i novo otkriće)

¹ Molimo Vas da ispunjeni obrazac DR.SC.-10 pošaljete u elektroničkom i tiskanom obliku, potpisano, u nadležnu referadu.



Vijeće Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu imenovalo je odlukom donesenoj na sjednici Vijeća održanoj 25. svibnja 2023. Povjerenstvo za ocjenu doktorske disertacije Ljiljane Mavračić Tišma s naslovom "Sukob interesa u javnoj nabavi - konceptualna analiza, procesnopravne i materijalnopravne posljedice i odgovarajuće preventivne mitigacijske mjere" u sastavu: prof. dr.sc. Frane Staničić, izv. prof. dr. sc. Marko Turudić, prof. dr. sc. Dario Đerđa.

Povjerenstvo za ocjenu doktorskog rada jednoglasno je usvojilo sljedeći

IZVJEŠTAJ O OCJENI DOKTORSKOG RADA

Ljiljana Mavračić Tišma izradila je i predala doktorski rad pod naslovom "Sukob interesa u javnoj nabavi - konceptualna analiza, procesnopravne i materijalnopravne posljedice i odgovarajuće preventivne mitigacijske mjere" s odobrenjem Vijeća Pravnog fakulteta i Senata Sveučilišta u Zagrebu. Doktorski rad ima ukupno 313 stranica teksta (uključujući literaturu i priloge) te sadrži 15 poglavlja. Rad sadrži 1288 fusnota. Glavni tekst ima ukupno 291 stranicu. Popis literature se nalazi na ukupno 21 stranicu.

Doktorandica u radu ističe kako je razvijena doktrina sukoba interesa odredila novi koncept sukoba interesa u hrvatskoj javnoj nabavi s ključnim značajkama u dva segmenta. Prvi segment vezan je za različite odnose povezanosti dionika u javnoj nabavi za koje je prilikom transpozicije odredbi europskih direktiva bilo potrebno sagledati i uzeti u obzir specifičnosti pojedine zemlje članice i okolnosti koje se u pojedinoj zemlji objektivno mogu smatrati sukobom interesa, dok se drugi segment odnosi na mjeru u kojoj je nužno cijeliti utjecaj odnosa povezanosti koje se imaju označiti sukobom interesa na donesene odluke u različitim fazama postupka javne nabave a kako bi se procijenilo poštivanje ključnih načela javne nabave i obveza postupanja naručitelja u svrhu osiguranja istih načela.

Doktorandica dalje navodi kako se predmet istraživanja odnosi na specifičnosti hrvatskog pravnog sustava i koracima koje bi bilo nužno dalje poduzeti u kreiranju budućih mehanizama i mjera identificiranja situacija sukoba interesa i njihovim upravljanjem u sustavu javne nabave. Cilj istraživanja, kako ga je doktorandica zamislila, je dokazati da su različiti pojavnici povezanosti pojedinaca u odnosu na gospodarske subjekte u javnoj nabavi mogući, oni nisu nove društvene pojave, no u javnoj nabavi predstavljaju izvorišnu bazu moguće zloupotrebe vlasti.

U drugom poglavlju doktorandica prikazuje osnovne postavke sukoba interesa u javnom pravu. Posebno se koncentrira na odnos sukoba interesa i korupcije, koncept sukoba interesa u međunarodnom pravu i pravu Europske unije, te definiranje sukoba interesa u hrvatskom pravu.

U trećem poglavlju doktorandica prikazuje osnovne odrednice sukoba interesa u javnoj nabavi, kroz razne međunarodne pravne instrumente ali i poglavito kroz temeljne postavke sukoba interesa u javnoj nabavi u pravu Europske unije i hrvatskom pravu.

U četvrtom poglavlju doktorandica detaljno opisuje pravnu regulaciju sukoba interesa u javnoj nabavi u relevantnim uredbama i direktivama Europske unije te u hrvatskom Zakonu o javnoj nabavi. U petom poglavlju detaljno prikazuje kako postojanje sukoba interesa u postupcima javne nabave utječe na ostvarenje temeljnih načela postupaka javne nabave.

U šestom poglavlju doktorandica prikazuje moguće dionike sukoba interesa u hrvatskom pravu javne nabave, a u sedmom poglavlju prikazuje u kojim sve fazama postupaka javne nabave je moguće utvrditi postojanje sukoba interesa. U osmom poglavlju doktorandica daje komparativni prikaz regulacije sukoba interesa u postupcima javne nabave u pravnim sustavima Rumunjske, Njemačke i Poljske.

U devetom poglavlju doktorandica prikazuje pravne posljedice postojanja sukoba interesa u konkretnom postupku javne nabave, kroz poništenje ugovora o javnoj nabavi, potencijalne financijske korekcije, djelovanje institucija poput OLAF-a i EPPO-a, ali i kaznena djela sukladno hrvatskim propisima.

U desetom poglavlju doktorandica daje ideje kako spriječiti sukob interesa, dok u jedanaestom poglavlju daje primjere mjera kako to učiniti; kroz prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, izjave o sukobu interesa, objavu popisa gospodarskih subjekata i primjenu zabrane sklapanja ugovora o javnoj nabavi.

U dvanaestom poglavlju doktorandica prikazuje mjere kojima je moguće upravljati situacijama sukoba interesa u javnoj nabavi, dok u trinaestom poglavlju naglašava važnost prepoznavanja sukoba interesa kao osnovne pretpostavke prikladnosti mitigacijskih mjera.

U četrnaestom poglavlju doktorandica daje detaljan prikaz uloge i značaja politike upravljanja sukobom interesa u postupcima javne nabave u okviru borbe protiv korupcije, a posebno unutar antikorupcijske politike Republike Hrvatske. U petnaestom i zaključnom poglavlju, doktorandica ističe važnost integriteta u upravljanju javnim financijama općenito, a posebno kroz suzbijanje sukoba interesa u postupcima javne nabave.



Mišljenje i prijedlog:

Pravo javne nabave je općenito nedovoljno zastupljeno u znanstvenim istraživanjima u Republici Hrvatskoj. Posebno se to odnosi na zaista kompleksne teme poput sukoba interesa u okviru postupaka javne nabave. Ovim radom ističe se važnost primjerenog i razmjernog pristupa pitanjima sukoba interesa u postupcima javne nabave, ali se i daju jasne smjernice kako rješavati neka od najvažnijih pitanja iz tog dijela prava javne nabave u Republici Hrvatskoj. Pri tome sveobuhvatno analizira relevantnu i aktualnu stručnu i znanstvenu literaturu na hrvatskom jeziku i na stranim jezicima te komparativna rješenja u zakonodavstvima drugih europskih država.

Imenovano Povjerenstvo za ocjenu doktorskog rada ocjenjuje kako je doktorandica ispunila zadane ciljeve rada, potvrdila hipotezu rada koristeći znanstveno priznate metode primjerene području istraživanja te pri tome dala *de lege* prijedloge razvrstavši ih u smislene cjeline. Sukladno navedenom, ovo je Povjerenstvo mišljenja da disertacija Ljiljane Mavračić Tišma s naslovom „Sukob interesa u javnoj nabavi - konceptualna analiza, procesnopravne i materijalnopravne posljedice i odgovarajuće preventivne mitigacijske mjere“ predstavlja izvorni znanstveni rad koji omogućuje pristupnici stjecanje akademskog stupnja doktora znanosti. Temeljem svega navedenog predlažemo Vijeću Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu da prihvati našu pozitivnu ocjenu ovog doktorskog rada te da Ljiljani Mavračić Tišma omogući nastavak postupka stjecanja doktorata znanosti iz područja društvenih znanosti, polje pravo, grana upravno pravo i uprava, u okviru Poslijediplomskog doktorskog studija iz Javnog prava i javne uprave na Pravnom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu.

	Titula, ime i prezime, ustanova, država:	Potpis:
Izabrano povjerenstvo za ocjenu doktorskog rada	1. (predsjednik Povjerenstva) prof. dr. sc. Frane Staničić	
	2. izv. prof. dr. sc. Marko Turudić	
	3. prof. dr. sc. Dario Đerđa	
	4.	
	5.	
Sjednica nadležnog tijela i točka dnevnog reda u okviru koje je imenovano Povjerenstvo:	Vijeće PFZ od 25. svibnja 2023. točka 38.	
Napomena (po potrebi):		
U Zagrebu, 16. kolovoza 2023.		M.P.