

# POZDRAVNI GOVOR MINISTRA PRAVOSUĐA REPUBLIKE HRVATSKE

Cijenjena predsjednice Hrvatskog udruženja za kaznene znanosti gospođu Đurđević,  
cijenjeni Glavni državni odvjetniče gospodine Jeleniću,  
cijenjeni suče Vrhovnog suda Republike Hrvatske gospodine Tripalo,  
uvaženi predstavnici institucija i tijela Europske unije,  
uvaženi kolege i kolegice iz ministarstava pravosuđa Savezne Republike Njemačke, Kraljevine Belgije i Kraljevine Nizozemske,  
uvaženi predstavnici akademske zajednice,  
stručnjaci i stručnjakinje iz državnih institucija Republike Hrvatske,  
dame i gospodo!

Čast mi je i osobito zadovoljstvo pozdraviti vas u svoje osobno ime te u ime Ministarstva pravosuđa.

Iznimna mi je čast što imam mogućnost obratiti vam se u okviru ove konferencije, koja je na jednom mjestu okupila eminentne pravnike, pravne autoritete, stručnjake te napose poznavatelje ove izazovne, vrlo složene i nove teme na europskom obzoru, koja predstavlja jedan novi smjer i moment kako na razini Europske unije tako i u nacionalnim kaznenim zakonodavstvima.

Kada govorimo o implementaciji Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja, svakako mislim da se možemo složiti da ovo nije klasična implementacija zakonodavstva Europske unije ni klasična Uredba iako je po svojoj prirodi pravni akt, koji je, naravno, direktno primjenjiv, već da se ovdje radi o potrebi jednog novog pristupa, gdje će se sama implementacija zapravo izvoditi po etapama.

Dopustite mi da se kratko osvrnem na samo donošenje Uredbe o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja. Naime potreba osnivanja jednog takvog tijela Europske unije, koje će biti tijelo kaznenog progona s ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije, što već i sama Uredba u svome uvodnom dijelu naglašava, zapravo je potreba proizašla iz velikog broja počinjenih kaznenih djela koja svake godine Uniji uzrokuju štetu velikih razmjera. Države članice dužne su štititi financijske interese Europske unije, no nacionalni postupci nisu bili dostatni da se uhvati korak s tim problemom. Taj izazov možemo izraziti i brojčano: države članice svake godine gube najmanje 50 milijardi eura prihoda od PDV-a zbog transnacionalnih prevara, dok je samo u 2015. bilo zlouporabljeno 638 milijuna eura iz strukturnih fondova EU-a. Iako je postojala, a i dalje postoji jaka uloga i doprinos tijela kao što su Eurojust, Europol te OLAF, ali bez ovlasti da

provode istrage i da progone kaznena djela, bilo je jasno da je došlo vrijeme da se radi provođenja istraga, kaznenog progona i podizanja optužnica protiv počinitelja kaznenih djela na štetu Europske unije te kaznenih djela koja su s njima neodvojivo povezana osnuje novo tijelo, koje će imati ovlasti boriti se protiv tih kaznenih djela i njihovih počinitelja, ali sada na razini Unije. Koliko je sve to predstavljalo jedan veliki izazov, vidimo i po duljini trajanja pregovora koji su prethodili donošenju same Uredbe, naime oni su trajali tri i pol godine. Važno je naglasiti da je Republika Hrvatska bila među 16 država članica koje su 3. travnja 2017. obavijestile Europski parlament, Vijeće i Komisiju da žele uspostaviti pojačanu suradnju. Također, možemo istaknuti da smo od najranijih faza, kada se formirala pozicija Republike Hrvatske, zbog sveobuhvatne i vrlo složene materije, bili u konstantnom kontaktu s Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske, čiji je doprinos tu bio vrlo značajan.

U odnosu na korake koje smo poduzeli na nacionalnoj razini da bismo ispunili svoje obveze koje proizlaze iz Uredbe te integrirali Ured europskog javnog tužitelja u nacionalno pravosuđe mogu reći da, kao što se odvija i samo osnivanje Ureda na europskoj razini, postupamo sistematično po stadijima te svakako želim istaknuti da nam je u trenutačnom fokusu izbor tri nacionalna kandidata za europskog tužitelja. U tu svrhu donesen je i „Pravilnik o uvjetima i postupku predlaganja kandidata za imenovanje europskog tužitelja“. Navedenim Pravilnikom osnovano je Povjerenstvo, koje je sastavljeno od četiri člana: dva člana iz reda zamjenika Glavnog državnog odvjetnika, jedan član sudac Vrhovnog suda, jedan član kao predstavnik pravnih fakulteta u Republici Hrvatskoj te ministar pravosuđa kao predsjednik Povjerenstva. Mogu sa zadovoljstvom reći da smo utvrdili listu kandidata te je dostavili Vladi Republike Hrvatske na izbor tri nacionalna kandidata koja će biti predložena Vijeću Europske unije da između ta tri kandidata izabere europskog tužitelja iz Republike Hrvatske. Naš idući korak, s obzirom na to da pratimo i dinamiku radne skupine koja održava svoje sastanke u Bruxellesu, a u kojoj sudjeluju i naši eksperti, usmjeren je na delegirane europske tužitelje. U ovom trenutku postoje određene inicijalne ideje da tu kategoriju tužitelja uklopimo u strukturu Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, naravno, na način koji odgovara i zadovoljava zahtjeve postavljene Uredbom. Ponajprije tu mislim da delegirani europski tužitelji moraju biti, od trenutka svojeg imenovanja pa do razrješenja, aktivni članovi javnog tužiteljstva, a da njihova neovisnost mora biti neupitna jer oni moraju slijediti samo smjernice i upute stalnog vijeća nadležnog za predmete i upute nadzornog europskog tužitelja, sve dok rade na spisima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja. Kao i do sada, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske vidimo kao jednog od naših ključnih suradnika, s kojim ćemo se konzultirati pri definiranju našeg nacionalnog organizacijskog rješenja kada govorimo o decentraliziranoj razini Ureda, a sve s ciljem što uspješnije integra-

cije Ureda i implementacije Uredbe, no pritom svakako uvažavajući činjenicu da ne smijemo narušiti nacionalnu strukturu tužiteljstva.

U odnosu na vrlo važno pitanje izbora glavnog europskog tužitelja, koje je, uostalom, i jedan od preduvjeta daljnjeg ustrojavanja Ureda, svi smo svjesni da i dalje traju konzultacije između Vijeća Europske unije i Europskog parlamenta, u čemu i Republika Hrvatska ima važnu ulogu kao dio Trija koji pregovara u ime Vijeća, no nadamo se da ćemo uskoro imati potrebno suglasje i da se taj izbor neće ispolitizirati, jer na umu moramo imati cilj kojem svi zajedno težimo, a to je da Ured europskog javnog tužitelja postane operabilan s krajem 2020. te da započne izvršavati svoje ovlasti utvrđene Uredbom, a sve radi dobrobiti Europske unije.

Kao što vidimo, sam proces osnivanja te integracije Ureda, udovoljavanje svim zahtjevima institucionalnog i procesnog karaktera, kao i izazovima suradnje, vrlo je kompleksan i slojevit, stoga vrijeme za održavanje međunarodne konferencije na tu temu nije moglo biti bolje. Drago nam je što imamo i toliko predstavnika država članica da bismo mogli razmijeniti dragocjena iskustva, kao i to što imamo priliku čuti eksperte akademske zajednice, institucija i tijela Europske unije te pravne praktičare.

Nadam se da će nam svima izlaganja, stavovi i mišljenja koja ćemo čuti kroz ova dva dana konferencije dati jedan komparativni, multidisciplinarni i sveobuhvatni pregled, koji će dodatno proširiti ideje i smjer u kojemu moramo djelovati da bismo se uspješno nosili s procesnim izazovima integracije Ureda europskog javnog tužitelja u nacionalna pravosuđa jer, iako smo prošli dalek put, čeka nas svakako još mnogo posla.

Dopustite mi da još jednom zahvalim Hrvatskom udruženju za kaznene znanosti i praksu te Europskom uredu za borbu protiv prijevara na organizaciji ove međunarodne konferencije.

Hvala vam.

*Dražen Bošnjaković*  
*ministar pravosuđa Republike Hrvatske*